



# Leis Orçamentárias

Art. 165 CF/88,

Lei Orgânica Estado ou Município,

e LRF



## AS LEIS ORÇAMENTÁRIAS:

LRF



**PPA** - Composto por Programas e Ações com Metas Previstas para 4 Anos - Revisto Anualmente

**LDO** – Define as Diretrizes para a Elaboração e Execução do Orçamento – Elaborada Anualmente

**LOA** – Traduz em números as metas da LDO. Engloba Gastos com Manutenção da Máquina Administrativa



## Plano Plurianual - Estabelece

Para o período de 4 anos (médio prazo), de forma regionalizada, as **DIRETRIZES, OBJETIVOS E METAS** da administração pública para as despesas de capital e outras delas decorrentes, e para as despesas relativas aos programas de duração continuada.



## Plano Plurianual - Objetivos

- Eliminar a **IMPROVISAÇÃO**;
- Organizar, sob a forma de **PROGRAMAS**, os serviços prestados à população;
- Viabilizar o **MONITORAMENTO e AVALIAÇÃO**;
- Definir com clareza as **METAS e PRIORIDADES** da administração;
- **INTEGRAR** planejamento, orçamento e gestão.



## Plano Plurianual - Resumo

Desenvolver **AÇÕES** planejadas integradas a partir de um **CENÁRIO** econômico-financeiro, baseadas num **eixo estruturante distribuído em temas e objetivos estratégicos** definidos no **PLANO DE GOVERNO ELEITO.**

- **Por que fazer?**
- **IDENTIFICAR** dos objetivos estratégicos contidos no **Plano de Governo Eleito**
- **COMPREENDER** a realidade presente **(diagnóstico)** e a que se quer alcançar **(futuro)**
- **CONHECER** os fatores históricos **(ações e agentes)** que conduziram o município à situação atual



## Como fazer?

- Identificando as **SOLUÇÕES** possíveis para a eliminação / amenização do problema identificado

## Quando fazer?

- Após definição de **CENÁRIOS** e suas implicações junto aos objetivos identificados



**Solucionar ou minimizar um problema;**

**Atender a uma demanda da sociedade; ou**

**Uma oportunidade identificada**



- Conhecer suas **CAUSAS e EFEITOS**
- Agir efetivamente sobre as **CAUSAS** para obter resultado esperado



## Programa

- ✓ **Especificação clara e precisa de alguns elementos**
  - Problema a ser **enfrentado ou mitigado**
  - **Alternativas existentes** para combater suas **causas**
  - **Resultado pretendido ou benefícios** a serem auferidos
  - Recursos financeiros **necessários a intervenção**



## Construindo Programas

### SE / 01 – Adequação física das escolas e creches municipais

**Seria um Programa?**

**Qual o Problema?**

**O que fazer?**

**Objetivo**

**Para que é feito?**

**Público alvo**

**Para quem é feito?**

**Indicador**

**Como medir?**



### SE / 01 – Adequação física das escolas e creches municipais

**Qual o Problema?**

Instalações inadequadas nas escolas e creches municipais, proporcionando um rendimento inadequado dos alunos da rede municipal

**Objetivo**

Melhorar a qualidade e o rendimento escolar dos alunos da rede municipal de ensino

**Público alvo**

Alunos da rede municipal

**Indicador**

Redução evasão escolar



## Dimensão Operacional - Ações

**SE / 1.1 – Construção, reforma, ampliação e manutenção das instalações de escolas, creches e unidades de ensino municipais**

**Seria uma ou mais ações?**

**Ação**

**Como fazer?**

**Descrição**

**O que será feito?**

**Forma implementação**

**Como será feito?**

**Produto**

**Qual o resultado?**

**Orçar**

**Qual a dotação?**



## Dimensão Operacional - Ações

**SE / 1.1 – Construção, reforma, ampliação e manutenção** das instalações de escolas, creches e unidades de ensino municipais

**Seria uma ou mais ações?**

**4 ações diferentes**

**Ação**

**Construção de Creches municipais**

**Descrição**

**Construir duas creches para atender as crianças da área do campo**

**Produto**

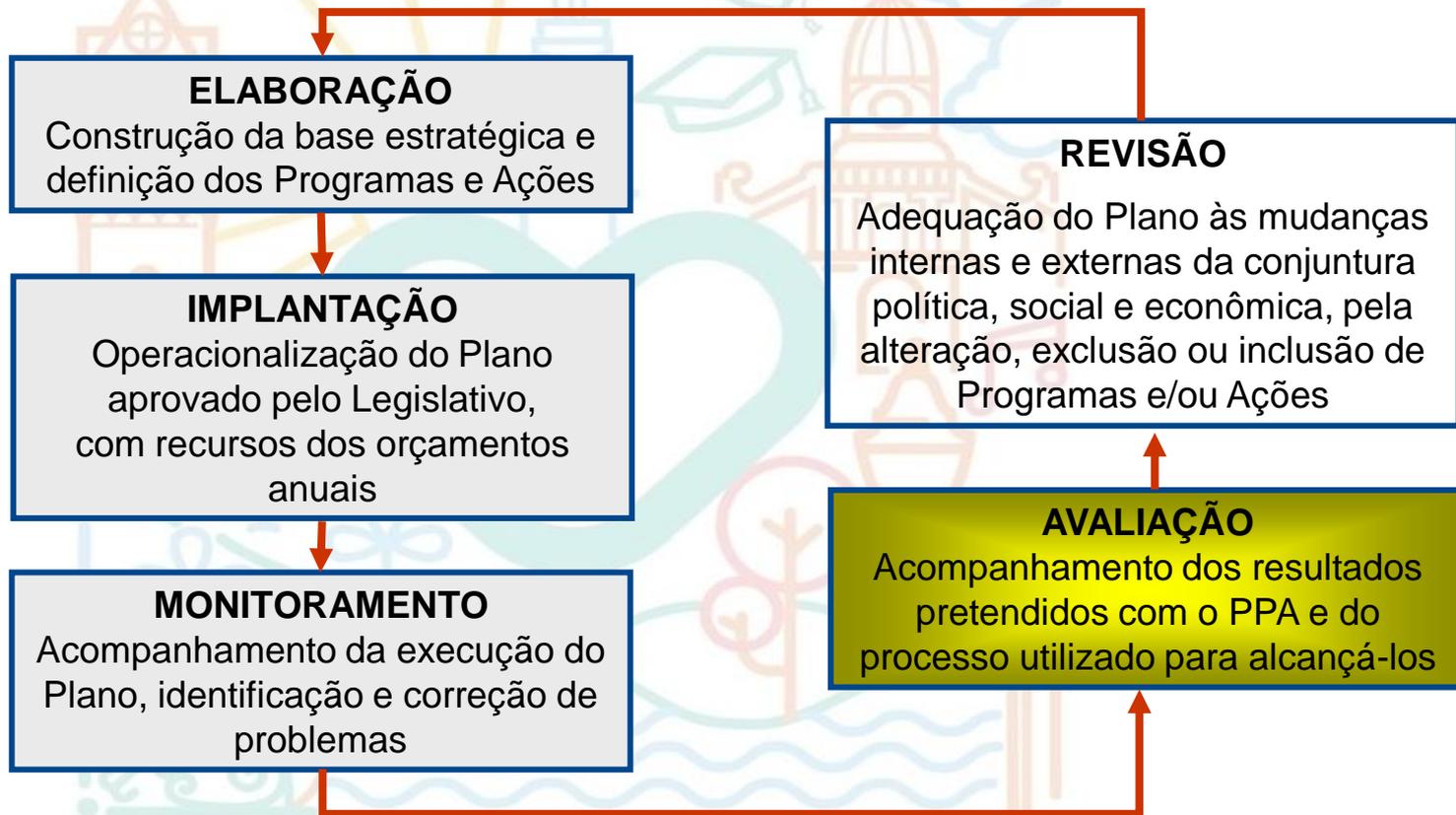
**02 creches construídas**

**Orçar**

**13110.12.365.0001.1XXX0000 - 0.100.00000 -  
4.4.90.51 - R\$ 1.000.000,00**



# Ciclo Gestão do PPA





## Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO

- A **LDO** é uma Lei que define as **diretrizes** para a elaboração e execução do Orçamento Anual, bem como estabelece as **prioridades, metas físicas e fiscais** para o exercício em referência.
- É elaborada **anualmente**, a partir do PPA e de suas alterações.



## Conteúdo da LDO

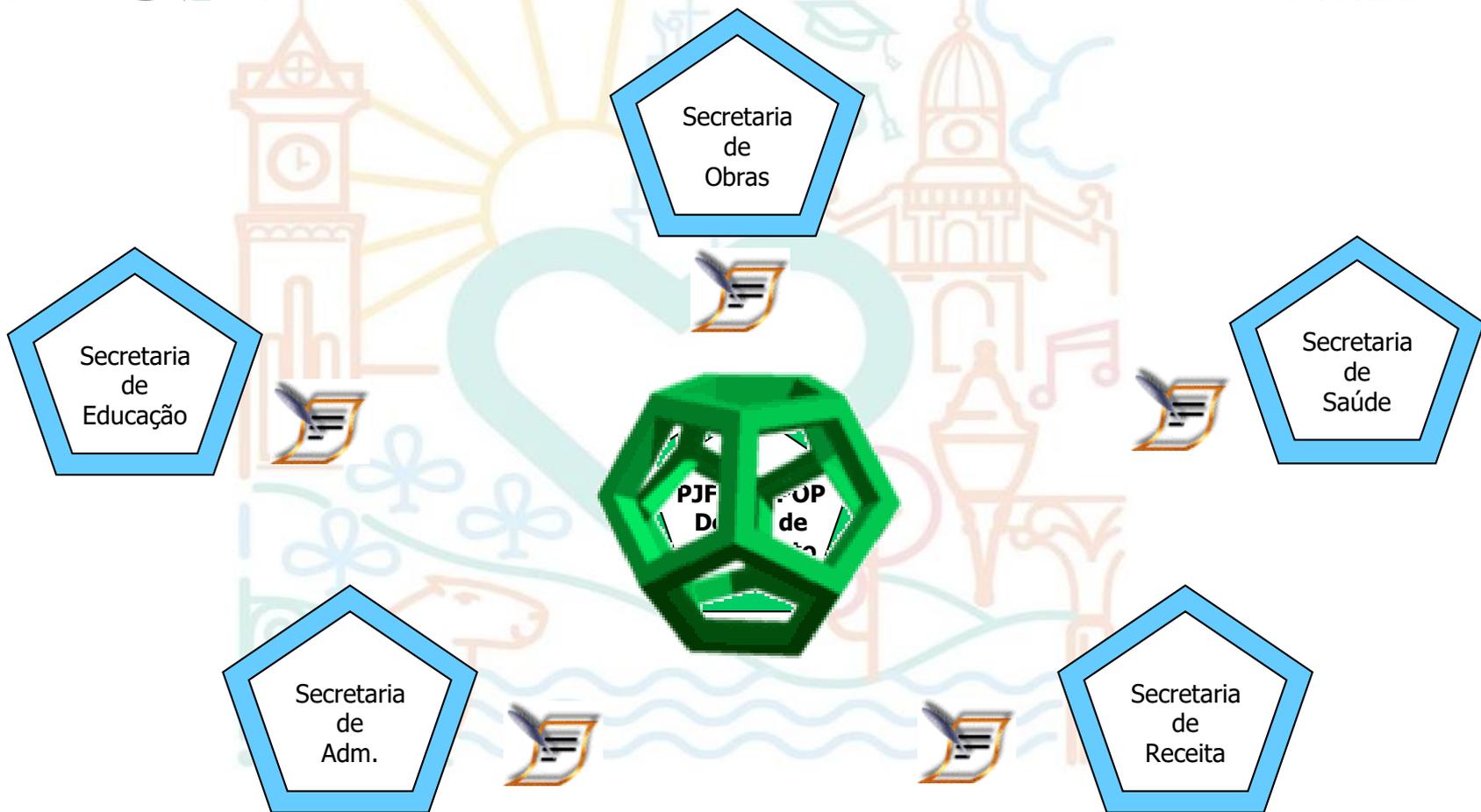


## Lei Orçamentária Anual - LOA

- A LOA é uma Lei autorizativa que **ESTIMA A RECEITA e FIXA A DESPESA.**
- Através dela, os setores da administração pública terão viabilizada a **implementação de suas ações.**
- A LOA é elaborada anualmente, alocando os **recursos financeiros** necessários para atender às **prioridades definidas na LDO e previstas no PPA.**
- **Lei anual valida até 31/12** do exercício que se refere.

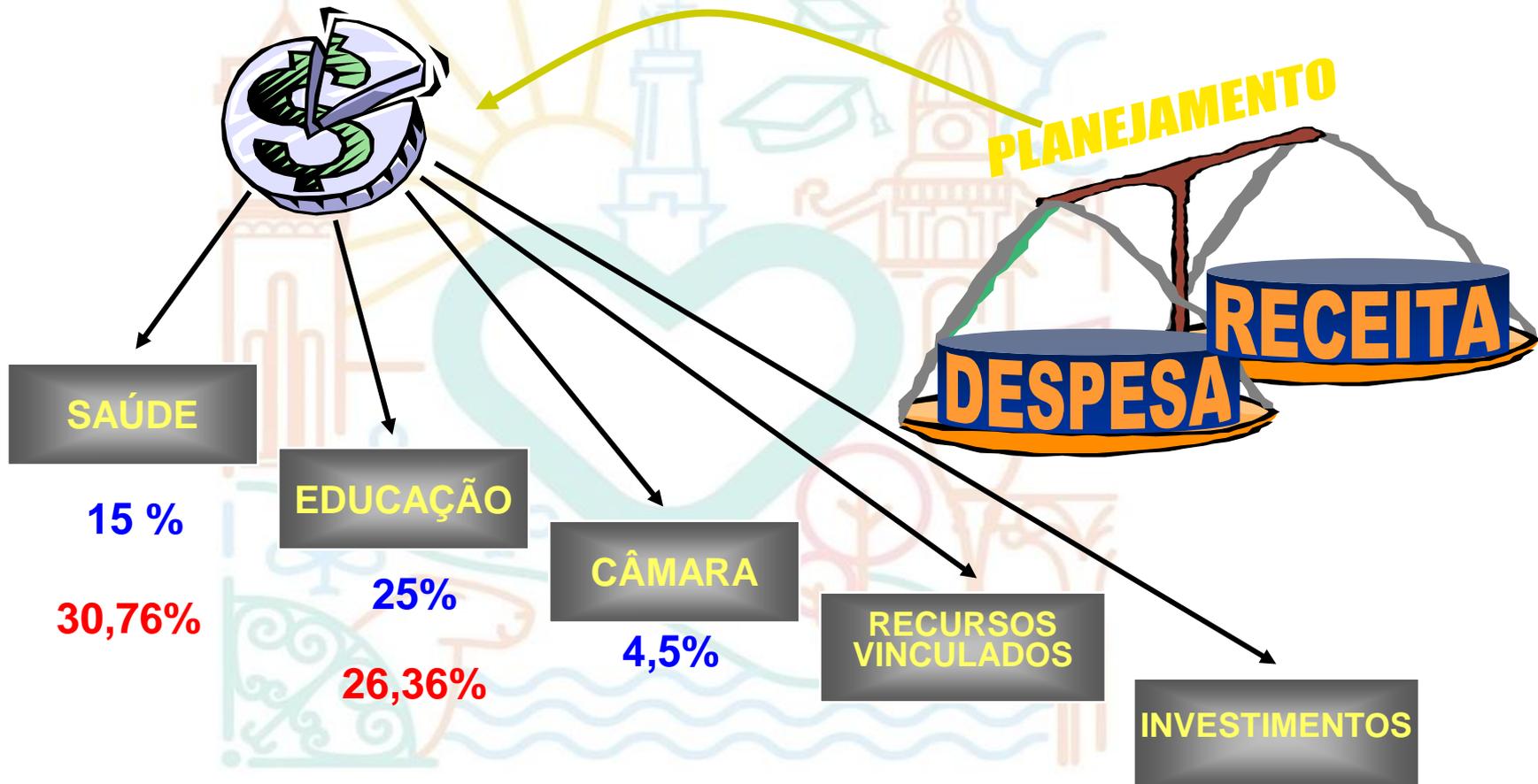


# Orçamento na Prática





# Equilíbrio das contas Públicas



Percentuais Aplicados em 2020

# DESPESAS

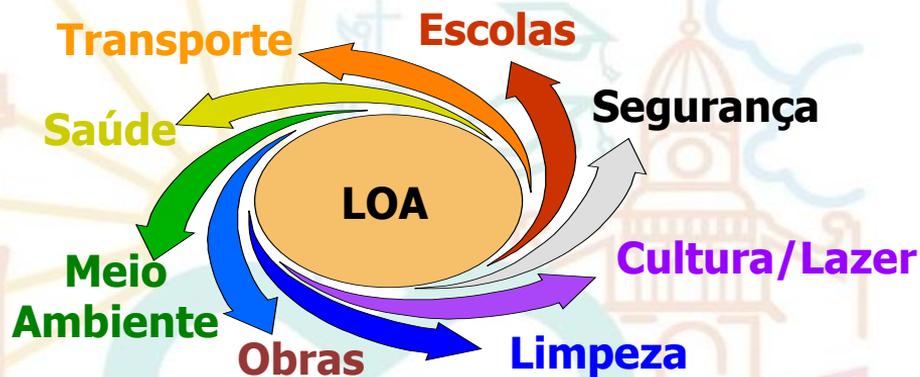


- **Pessoal (base LRF – 54% RCL);**
- **Dívida (amortização/juros);**
- **Sentenças judiciais;**
- **Educação (25% receita impostos);**
- **Saúde (15% receita impostos);**
- **Câmara (4,5% receita impostos);**
- **Contratos/Contrapartidas/Convênios.**

- **Diárias;**
- **Consumo;**
- **Investimentos;**
- **Viagens;**
- **Materiais de Distribuição**



## Como ajustar?



- Despesas Obrigatórias



Despesas Não-Obrigatórias

## Equilíbrio das Contas Públicas

RECEITA

QUANTO VAMOS  
RECEBER?

ICMS R\$ ?  
ITM R\$ ?  
IPTU R\$ ?  
IPVA R\$ ?  
...

DESPESA

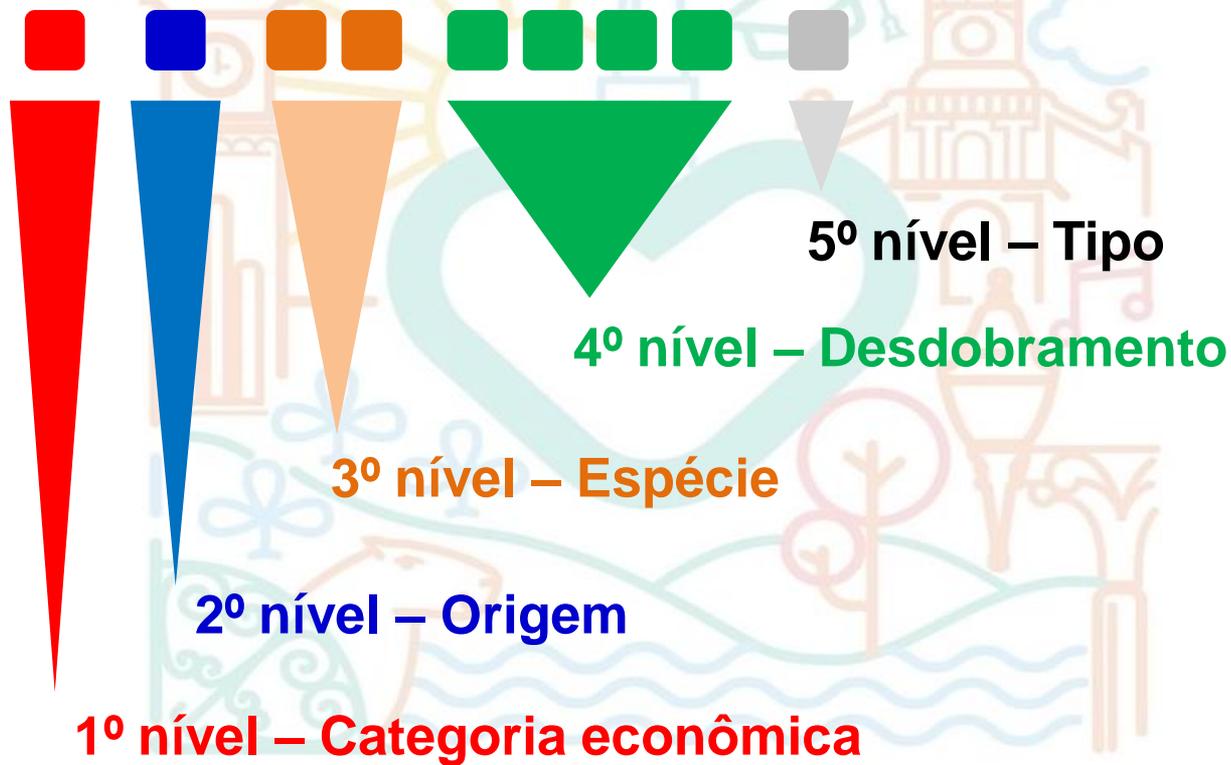
COMO VAMOS GASTAR?  
QUANTO ECONOMIZAR?

Pessoal R\$ ?  
Educação R\$ ?  
Saúde R\$ ?  
Obras R\$ ?  
...

É RESPONSABILIDADE  
DE TODOS



## Detalhamento – Conta Receita





## Programação qualitativa da LOA

<b>Blocos da Estrutura</b>	<b>Item da Estrutura</b>	<b>Pergunta a Responder</b>
<b>Classificação por Esfera</b>	<b>Esfera orçamentária</b>	<b>Em qual orçamento?</b>
<b>Classificação Institucional</b>	<b>Órgão Unidade Orçamentária</b>	<b>Quem faz?</b>
<b>Classificação Funcional</b>	<b>Função Subfunção</b>	<b>Em que área de despesa a ação Governamental será realizada?</b>
<b>Estrutura Programática</b>	<b>Programa - PPA</b>	<b>O que fazer?</b>



## Programação qualitativa da LOA

<b>Blocos da Estrutura</b>	<b>Item da Estrutura</b>	<b>Perguntas a Responder</b>
<b>Estrutura Programática</b>	<b>Programa</b>	<b>O que fazer?</b>
<b>Principais Informações do Programa</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Objetivo</b></li><li>• <b>Público-Alvo</b></li><li>• <b>Indicador</b></li></ul>	<b>Para que é feito?</b> <b>Para quem é feito?</b> <b>Quais as medidas?</b>
<b>Principais Informações da Ação</b>	<b>Ação</b>	<b>Como fazer?</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Descrição</b></li><li>• <b>Finalidade</b></li><li>• <b>Forma Implementação</b></li><li>• <b>Etapas</b></li><li>• <b>Produto</b></li></ul>	<b>O que é feito?</b> <b>Para que é feito?</b> <b>Como é feito?</b> <b>Quais as fases?</b> <b>Qual o resultado?</b>
	<b>Subtítulo</b>	<b>Onde é feito?</b>



## Programação qualitativa da LOA

**Item da Estrutura**

**Pergunta a Responder**

**Categoria Econômica**

**Qual o efeito econômico da realização da despesa ?**

**Grupo de Natureza**

**Em que classe de gasto será realizada a despesa ?**

**Modalidade Aplicação**

**Qual a estratégia para a realização da despesa ?**

**Elemento Despesa**

**Quais insumos se pretende utilizar ou adquirir ?**

**Fonte dos recursos**

**De onde virão os recursos para realizar a despesa ?**

**Dotação**

**Quanto Custa?**



## Detalhamento – Natureza de Despesa





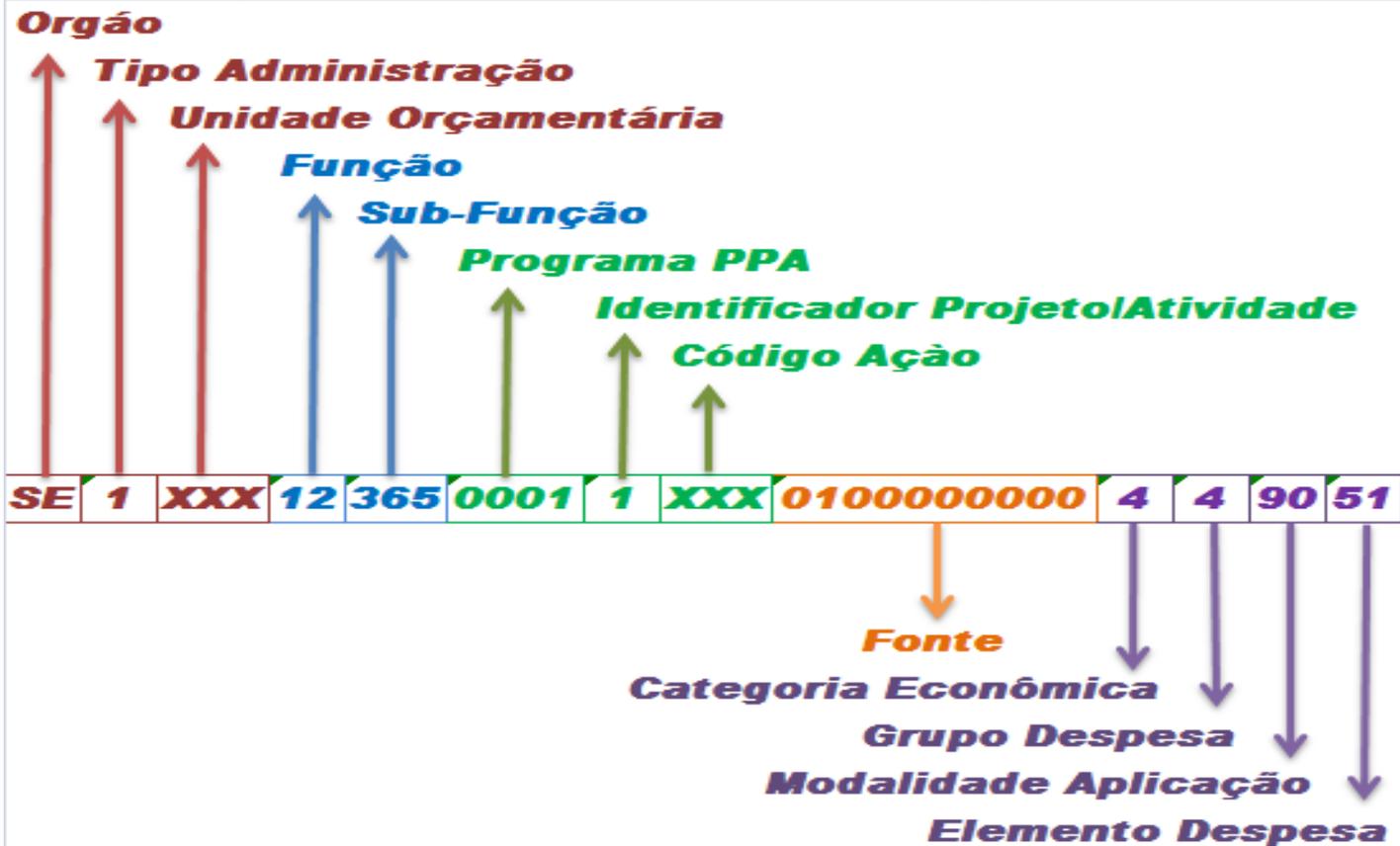
## Detalhamento de Fonte de Recursos

X . X . XX . XXXXXX





# Estrutura orçamentária





FONTES DE RECEITA

60%



IR

IPI

14%



Prefeitura



IPTU

ISSQN

ITBI

POPULAÇÃO



26%



IPVA

ICMS



# Secretaria de Planejamento do Território e Participação Popular SEPPPOP

